

日野市飼い主のいない猫対策説明会 2025

みんなで解決！猫トラブル

～地域猫活動のすすめ～

(元)横浜市保健所職員 地域猫発案者
NPO法人キャットネットかまくら理事
「地域猫のすすめ」著者
獣医師 黒澤 泰

飼い主のいない猫によるトラブル

庭にフンをされる (花壇や家庭菜園)

発情時の鳴き声に迷惑している

子猫が生まれた (増え続けることへの不安)

飼い主のいない猫(ノラ猫)が増加した背景

猫を捨てたり置き去りにした人間の存在 (飼い主)

猫は本能のままに繁殖 (爆発的な増加が問題)

- ・温暖化により外でも住みやすい環境
- ・栄養バランスの良いキャットフードの進化と提供
- ・天敵である犬の管理徹底により、猫のストレス軽減

健康状態、繁殖力、生存率の向上

猫の生理と生態

寿命

- ・飼い猫は15～20年
- ・飼い主のいない猫は4～5年 (最近は10年以上)

なわばりとマーキング

- ・半径500mのなわばり
- ・臭い尿を飛ばすマーキング (スプレー行動)

爪とぎ

- ・気分を変えたい時
- ・なわばりを示す (建物の柱や植木を傷つける)

排泄

- ・排泄物を掘って埋めて隠す
- ・自分の臭いの場所を好む
- ・きれい好き

猫の繁殖

猫の繁殖 (メス)

- ・生後6か月で発情可能
- ・交尾排卵で高確率妊娠
- ・1回に3~6匹 (年3回出産)

- ・妊娠期間は2か月
- ・出産後1か月で次の発情
- ・発情期には独特の声でオスを呼び寄せる

猫の繁殖 (オス)

- ・一年中発情することが可能
- ・単独では発情しない
- ・発情メスの声と臭いに反応

- ・発情期は攻撃性やスプレー行動が見られる
- ・オス同士のケンカが多発 (鳴き声や臭いで近隣トラブル)

何とかしてほしい 1

エサやりを止めて!

テリトリーで生活している
生きていくために何でもする

新たなトラブルを生むだけ

犬と同様に猫も捕獲して

犬は狂犬病予防法等で捕獲できる
猫は根拠となる法律がない

行政が捕獲処分することはない

何とかしてほしい 2

猫を違う場所へ持って行け

動物愛護法において「愛護動物」として保護されている

動物愛護法違反第44条 遺棄

100万円以下の罰金
または1年以下の懲役

ノラ猫を全て保護して

保護した人に大きな負担となる (全部の保護は難しい)

多頭飼育崩壊予備軍
保護には限界がある

ノラ猫の数が少なくなってきた話

ノラ猫をその場所から居なくする手立てはない

発想の転換

猫はその場所にいるもの!
居なくするのではなく、トラブルをなくすことを考える

地域猫活動

猫嫌い
迷惑
不衛生

対立

猫好き
かわいそう
面倒みたい

両者とも
猫によるトラブルを解決したい

みんなが納得できる妥協点を見つける

一つの考え方

地域猫活動

地域猫活動

地域住民と飼い主のいない猫との共生をめざし、不妊去勢手術を行ったり、新しい飼い主を探して飼い猫にしていくことで、将来的に飼い主のいない猫をなくしていくことを目的としています。

地域猫活動は、「猫」の問題ではなく「地域の環境問題」としてとらえ、地域計画として考えていく必要があります。

- ・ 地域猫は野良猫とは異なります。地域住民は猫による被害の現状を十分認識し、野良猫を排除するのではなく、地域住民が飼育管理することで、野良猫によるトラブルをなくするための試みであることを理解しなければなりません。

住宅密集地における犬猫の適正飼養ガイドライン (環境省 平成22年2月)

地域猫とは

地域の理解と協力を得て、地域住民の認知と合意が得られている、特定の飼い主のいない猫。

- ・ その地域にあった方法で飼育管理者を明確にし、飼育する対象の猫を把握するとともに、フードやふん尿の管理、不妊去勢手術の徹底、周辺美化など地域のルールに基づいて適切に飼育管理し、これ以上数を増やさず、一代限りの生を全うさせる猫を指します。

勝手な解釈の「地域猫」 言葉だけが独り歩き

- ・ エサだけを与えている
- ・ 不妊去勢の手術だけしている
- ・ 周辺住民の理解を得ていない

- ・ 単なるノラ猫の言い換えである
- ・ 住民に責任を押し付けているだけ
- ・ 自己満足している

あと一歩が足りないために、大きな誤解を生じている

猫好きのための活動ではなく、むしろ嫌い・困っている人のための活動

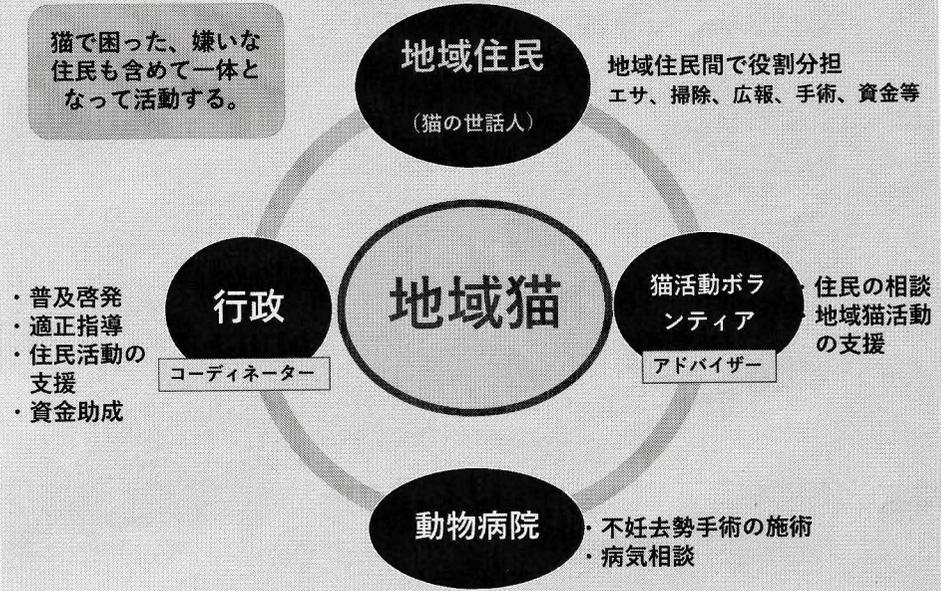
地域猫活動の基本的考え方

地域にいる飼い主のいない猫によるトラブルを
解決するために、地域住民で取り組む活動

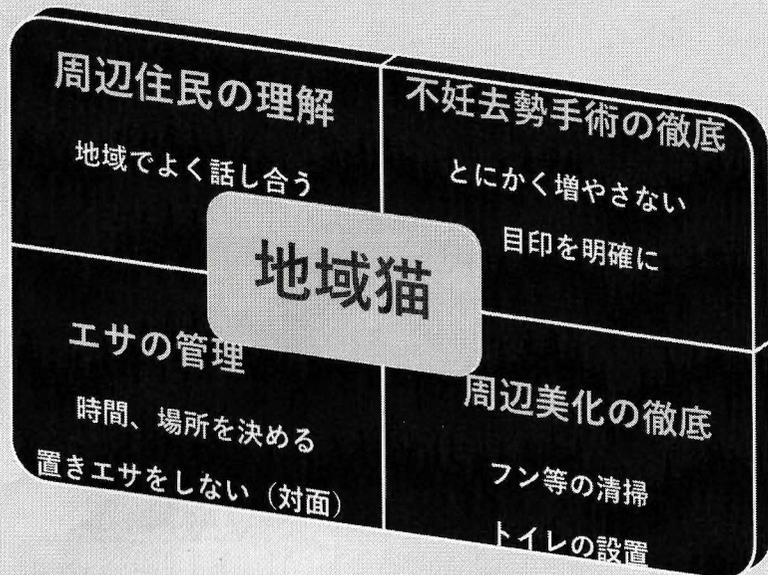
単なる動物愛護・猫擁護ではなく、
地域の環境衛生向上を目指す活動

人と飼い主のいない猫が共生できる町づくり

地域猫活動の役割



地域猫活動の最低条件



住民の理解を得るためには

住民同士のコミュニケーション

プロセスが大事

情報の提供

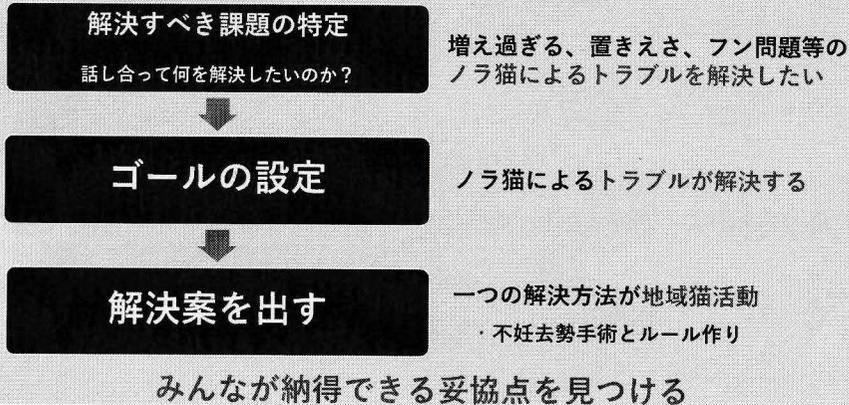
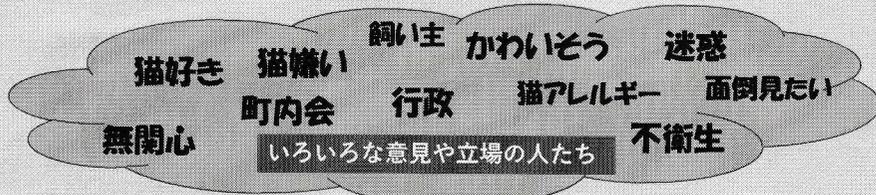
- ・啓発チラシや会報 (回覧、掲示)
- ・現状やトラブルの解決方法を知ってもらう

対話

- ・よく話し合う
- ・会議、セミナー、上映会

行政からの後押しが重要

住民との対話の進め方



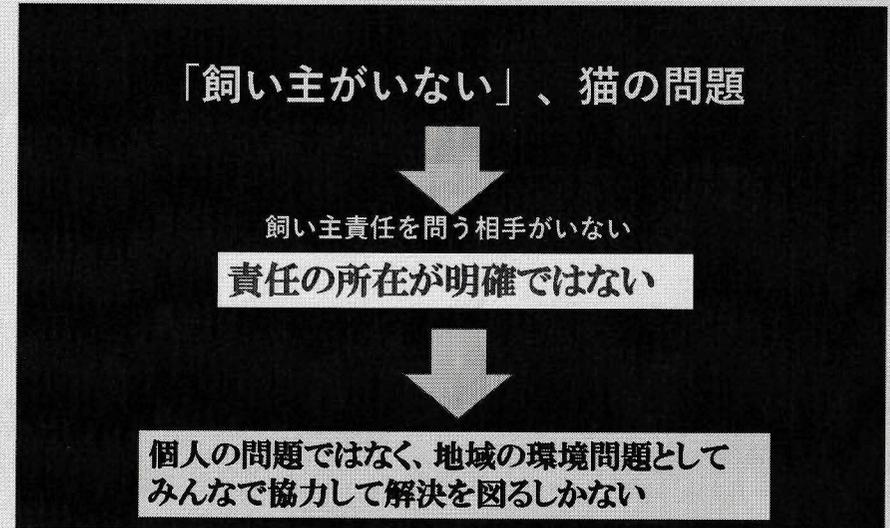
住民が住みやすい地域にするために

猫を好きな人、猫で困っている人、猫に関心のない人
みんなでよく話し合う

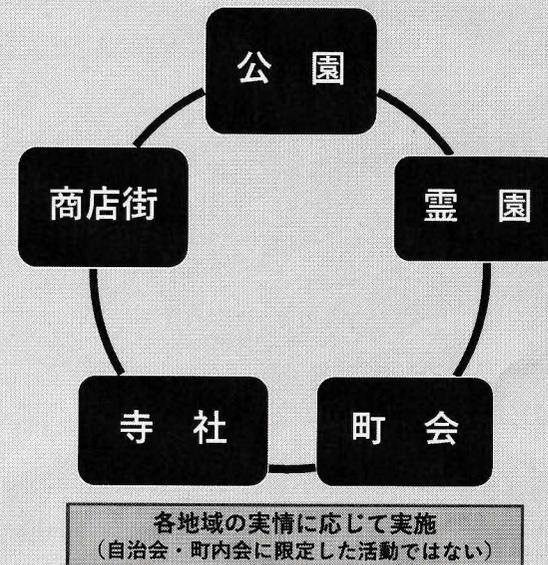
地域の問題であるとの共通認識を持つことが大切

(地域によって状況は違うので、解決方法もみんな違う)

地域猫活動のポイント



地域猫活動実施の地域



猫が庭に入らない方法

猫が庭や庭園へ庭に入り込みワンを侵入させないようにするのは、周辺の方の庭用よりもお世が庭にとってもお世の人にとってもお世の猫が庭用だからです。しかし、気分が悪いものではないかと。どうしてもお世の猫が庭用にならない方法は、お世をさせるお世の方法をお世ください。

名称	方法
1 酢	酢を2~8割に薄めて、スプレーや缶に詰めこませて庭園で撒く。(庭園に撒く際、場所がポイント)
2 水酢酸	水酢酸を撒くするお世を庭園に入れて庭園に撒く。(スプレー等に薄めるとお世が広がる)
3 におい薬のミックス	水酢酸、レモン汁の薬、トウガラシをミックスし、1~2割に薄めて4~10倍に希釈して撒く。
4 ハッカ油	ハッカ油を薄めてスプレーや缶に詰めこませて庭園に撒く。(庭園に撒く等、場所がポイント)
5 コーヒー粉	コーヒー粉を撒くするお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
6 どんぐり等の葉酸	どんぐり等の葉酸を撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
7 生ニンニク	生ニンニクを薄かく切って、目の細かい網に入れて撒く。(庭園に撒く等、場所がポイント)
8 トウガラシ	トウガラシを薄かく切って、目の細かい網に入れて撒く。(庭園に撒く等、場所がポイント)
9 お家のとぎ汁	お家のとぎ汁を撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
10 ミカン等の果皮	ミカン等の果皮を、目の細かい網に入れて撒く。(庭園に撒く等、場所がポイント)
11 カレー粉等	カレー粉等の粉を撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
12 酢	酢を薄くするお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
13 トウガラシ等の植物を植える	ペラ、サボテン、ヒヤドリ草、カラダマ草等を植える。(庭園に撒く等、場所がポイント)
14 庭園をおおむね敷き敷く	タイム、ズラータ、スズラン、リンドウ、アイビー等を植える。(10~30cmの深さを掘り込んで植える)
15 庭園の隅々を敷き敷く	タイム、ズラータ、スズラン、リンドウ、アイビー等を植える。(庭園に撒く等、場所がポイント)
16 市販の忌避剤	市販の忌避剤(超音波等)で撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)

17 ハーブチップ	大きめの園芸用チップをまく。(旅行を兼ねて、庭園の変化をお世)
18 CAAT*	来てほしくないお世に撒く。(庭園の変化をお世)
19 防鼠剤	土を赤くお世する。(庭園の変化をお世)
20 水をまく	水をまくお世をたっぷり撒いて、お世を庭園に撒く。(庭園の変化をお世)
21 水鉄砲など	水をまくお世をたっぷり撒いて、お世を庭園に撒く。(庭園の変化をお世)
22 花れ枝	花れ枝を庭園に撒くお世。(庭園の変化をお世)
23 鉄線つくり	鉄線つくりを庭園に撒くお世。(庭園の変化をお世)
24 網り巻	網り巻を庭園に撒くお世。(庭園の変化をお世)
25 忌避剤	忌避剤(微生物分解型)をまく。(庭園の変化をお世)
26 酢	酢を薄くするお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
27 どんぐり等の葉酸	どんぐり等の葉酸を撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
28 園芸用の灰	園芸用の灰を撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
29 庭園用の灰	庭園用の灰を撒くお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)
30 センサー感知超音波	超音波感知センサーによりお世が通ると自動感知し、お世の残り量を減らすお世。(庭園に撒く等、場所がポイント)

◎多少許せる方はお試ください。

32 庭のトイレを置く	庭園にトイレを置くお世。(庭園の変化をお世)
-------------	------------------------

2021年3月版

地域猫活動者 監訳

地域猫活動で得られる成果

不妊去勢手術の徹底

子猫が増えない。猫特有の鳴き声なくなる。尿の臭いが薄くなる。

一定の場所でエサを与える

ゴミを漁ることが無くなる。夜、朝コンコンしないで堂々と活動

フン等の清掃

猫フンだけでなく清掃することで、町の美化に貢献する。

猫のことが話題

猫が潤滑油となって、住民同士のコミュニケーションが図られる。

子ども達への教育

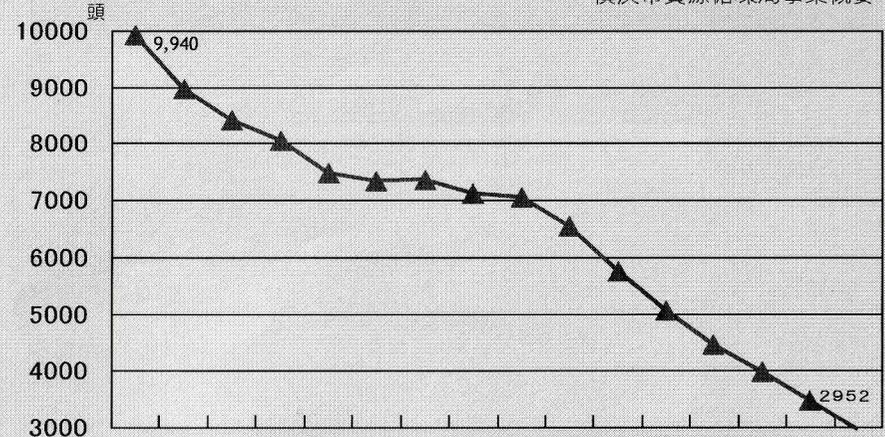
生命尊重、弱者への思いやりを自然に学ぶことができる。

高齢者の癒し

高齢者にとって安らぎの時である

横浜市の路上等の猫の死体処理数の推移

横浜市資源循環局事業概要



18年 19年 20年 21年 22年 23年 24年 25年 26年 27年 28年 29年 30年 元 2 3

地域猫活動の課題

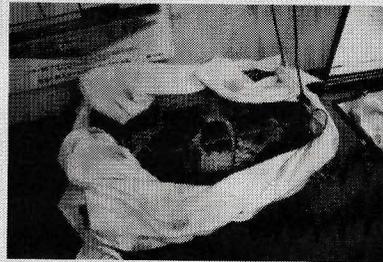
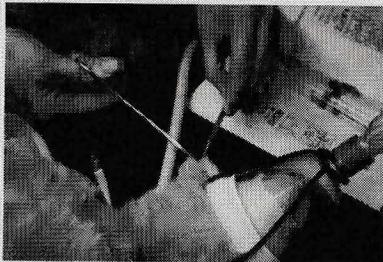
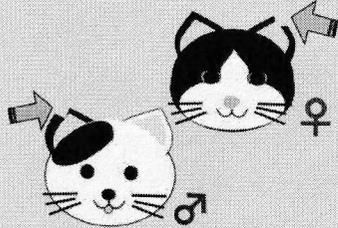
すぐに解決しない
成果がでるまでに、時間
がかかる

世話している地域に
猫が捨てられる

経済的、労力的に負担
が大きく、継続可能か
不安だ

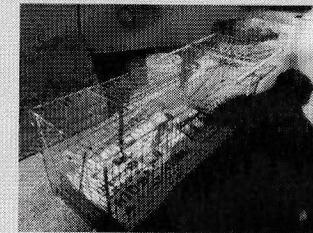
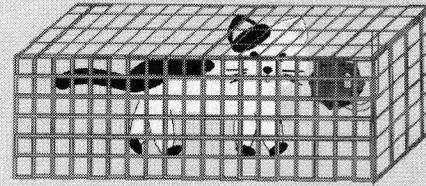
TNR・地域猫活動

Neuter(手術して)



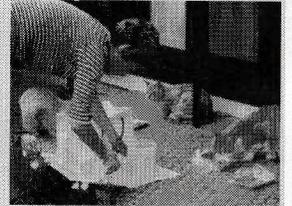
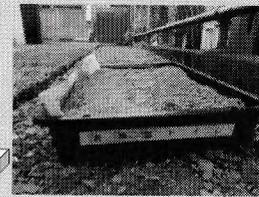
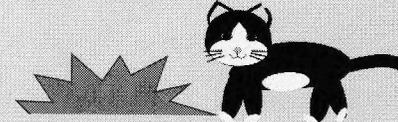
TNR・地域猫活動

Trap(捕まえて)



TNR・地域猫活動

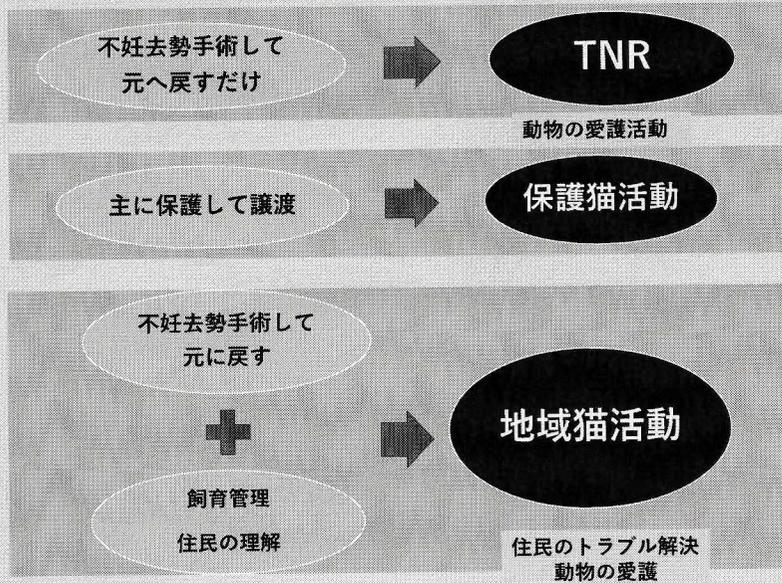
Return(もとに戻す)



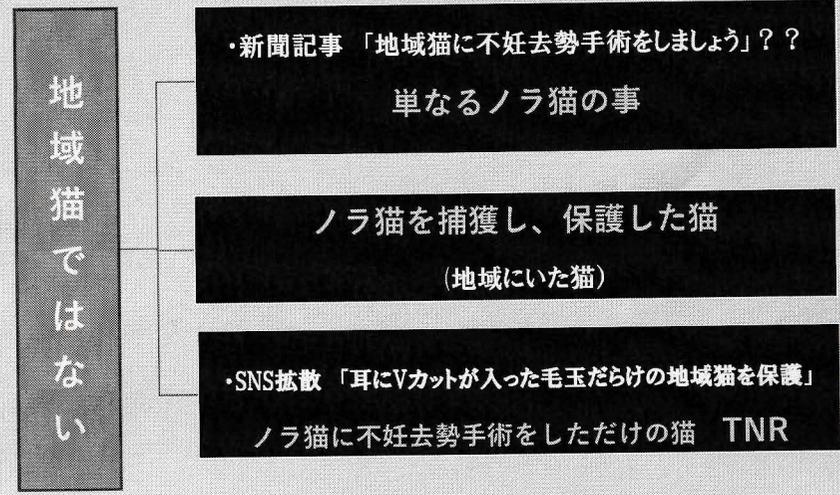
“地域猫”とは、「地域の理解と協力のもと、住民が協力して地域のルールに基づいて適切に飼育管理し、一代限りの生を全うさせる猫」

戻った後の管理が大切！

間違った解釈の地域猫活動



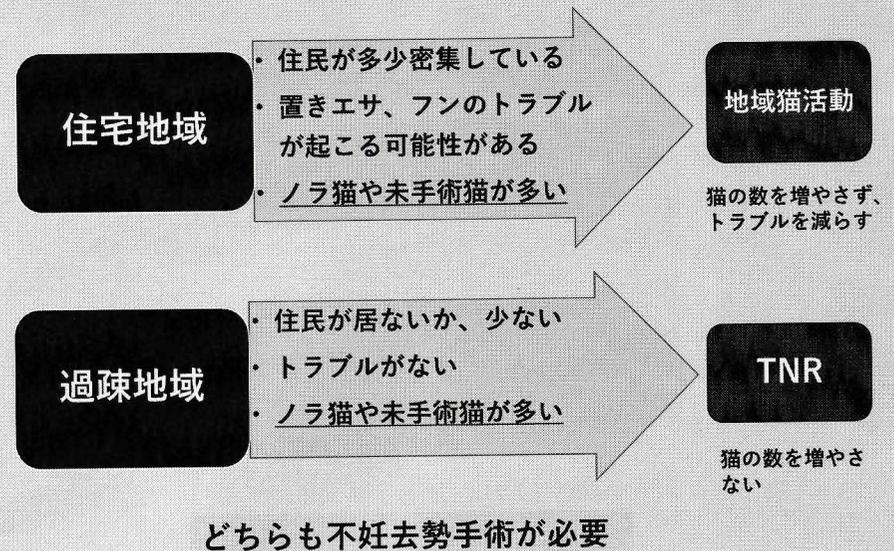
ノラ猫に関わることを全てが地域猫とされている



TNRと地域猫活動の違い

TNR	地域猫活動
飼い主のいない猫の繁殖を抑え、自然淘汰で数を減らしていくことを目的に、捕獲し、不妊去勢手術を施して元のテリトリーに戻す活動のこと	飼い主のいない猫のいる地域住民が主体となり、不妊去勢手術や給餌、清掃などにルールを決めて管理しトラブルを減らす活動のこと
子猫を産まさない、ノラ猫を増やさないことが目的	地域の環境衛生問題と捉えて、住民のトラブルを解決することが目的
子猫の引取数を減らす一 殺処分ゼロ (動物愛護活動)	TNR + 適切な飼育管理 (動物愛護活動と地域の環境衛生改善活動)
住民が関わらなくても可能	住民が主体
行政の関わりがなくても可能	行政の関わりがある (認定が必要ではない)
フン言やエサやりのトラブルは減らない	ルールに基づき適切に世話をするのでトラブルは減る
捕まらない猫の不妊去勢手術が中々行えない	住民が見守ることで、地域内の全頭手術が早めに行える
捕まらずに不妊去勢手術ができなかった猫がいると3~5年で元の頭数にもどる (最低でも75%の不妊化が必要)	継続的な把握と不妊去勢手術の徹底により、新たな繁殖によって増える猫はいない (その間に周辺地域の実施も促す)
ボランティアや愛護団体、個人でもすぐに実行できる (地域住民が任せきりになるため地域の協力は得にくい)	住民の理解を得るまでに時間がかかるため、すぐに実行できない (住民、行政、ボランティアとの協働)
個人や愛護団体が単発的に行う活動 (初動対策)	地域住民が継続的に見守る活動 (長期的対策)

猫のいる地域の状況による対応の違い



実践者からの声 1

地域住民が地域猫活動が行われていることを知らない、理解していない

- ・地域への情報の提供が不足している（行政の後押し）
 広報、回覧、チラシ、掲示、集まり（勉強会、反省会など）
- ・実践している人任せにしている

・地域猫活動は住民の活動であることに関心をもってもらう

愛護動物の対応要領		平成28年5月23日 警察庁 生活経済対策管理課
事例1 交番に「犬が道路脇で死んでいる。切られたような跡がある。」との通報があった。	事例2 交番に「隣家が何日も不在だが、つなかれた犬は餌がなく衰弱している。」との通報があった。	事例3 会計課に「公園で箱に入れられた子猫が捨てられていたので、拾ってきた。」と届出があった。
交通事故？犬の飼い方の問題？捨て猫？犯罪の可能性がります。		
<愛護動物とは> ○牛、馬、豚、めん羊、山羊、犬、猫、いすうさぎ、鶏、いせばと及びあひる ○前に掲げるものを除くほか、人が占有している動物で哺乳類、鳥類又は爬虫類に属するものをいいます（※ 飼い主のいない野良犬や野良猫でも対象となります。）。		
<違反行為> 理由なく殺し又は、傷つけた者「殺傷」 理由なく給餌・給水をしないうで衰弱させた者「虐待」 生命・身体に危険が及ぶ状態に置いた者「危険」		
動物の愛護及び管理に関する法律(第44条)違反		
<対応要領> ① 早期現場臨場 ② 愛護動物の保護(保健所、動物愛護センターとの連携) ③ 探証活動、目撃者の確保		

実践者からの声 2

他の地域から猫が流れてくる、猫が捨てられる、猫が生まれるなどで、猫の数が減らない

- ・エサの管理が出来ていない
 置きエサをしないで、猫と対面してエサを与える
- ・地域での監視の目が行き届いていない(住民の意識)
 住民からの情報もなく猫の把握が不十分である
 未手術猫を発見したら、すぐに不妊去勢手術の実施
- ・捨てる行為は犯罪！

警察相談専用電話 #9110

実践者からの声 3

活動がなかなか終息しないため、年齢的に継続ができるか不安である

- ・地域猫活動の終着点は、地域の猫トラブルが解消した時
- ・世話人の終着点は、世話する猫が居なくなった時
 （命を全うする、貰われる、家で世話する）+ 新しい猫の進入監視
- ・高齢化で世話する人が減っている

・単なる猫愛護ではなく、地域貢献活動であることをアピール

・楽しい活動、イベント企画、各種集まりで若い人の参加を促す

バザー・上映会・お祭り

実践者からの声 4

外に出している飼い猫に
困っている



飼い主教育の徹底
広報の充実

地域猫が虐待
される



#9110
警察相談専用電話

実施地域以外の人から
嫌がらせを受ける



知らないから
教えてあげる

地域猫活動が成功するための条件

- 地域内に活動を主導する人がいる（猫嫌いの人ほど効果的）
- 住民間のコミュニケーションがとれている（対話できる雰囲気）
・防災、防犯、お祭りなど地域のまとまりがある
- 情報提供が上手（会報、回覧、チラシ、掲示など）
- ボランティアへ活動を丸投げしない（住民活動と理解する）
- 住民みんなが関心を持ち、しっかり管理が継続している
（地域の目が大事！）
- 行政と円満な関係である

地域猫活動の確認事項

地域で取り組むノラ猫対策

- ・猫愛護だけではない
- ・住みよい町にする

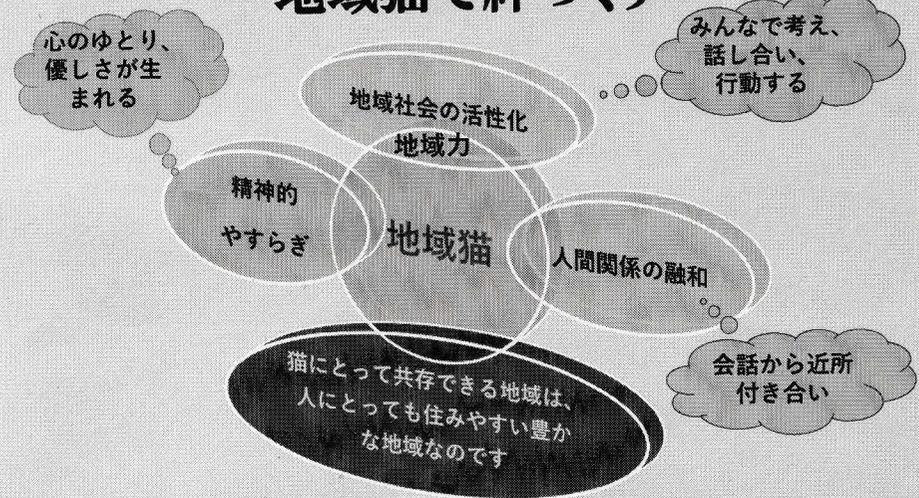
TNRが終わりではなく
適切な管理の継続

- ・定時定点の対面エサやり
- ・猫トイレの設置、フン等の片づけ

保護・譲渡活動だけでは
地域猫活動が進まない

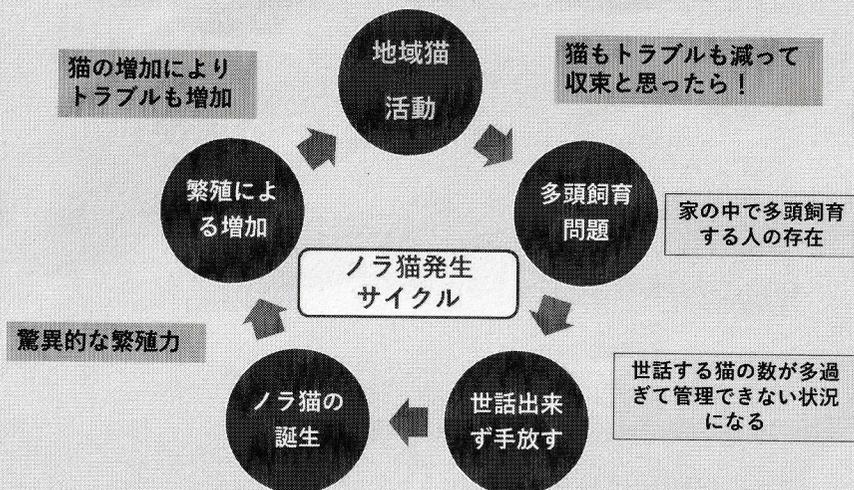
- ・住民が中心の活動になること
- ・ボランティアへの丸投げはNG

地域猫で絆づくり



猫を通じて、地域の人間関係が円滑になる！

地域猫活動でノラ猫問題が 収束後に見えてきたこと



ノラ猫発生の蛇口を閉める対策が最善の策

ノラ猫対策

TNR、地域猫活動を正しく理解し適切に実行する

飼い主への啓発

猫の飼い主が適切な飼育を行う

- ・半ノラ状態で飼育しない（フン尿、繁殖等トラブル）
- ・世話できる範囲の数で飼育する
- ・増やすつもりがなければ不妊去勢手術を徹底する
- ・遺棄や放置を絶対にしない（終生飼養）

両方を同時進行

猫の多頭飼育問題が増加してきた背景

地域コミュニティの
希薄化で相談できない
(昔は地域内で解決していた)

近年、動物愛護・動物
福祉への関心が高まった
(社会問題として認識)

行政が安易に引き取りを
しなくなった
(動物の引き取り先に困る)

ご清聴
ありがとうございました



TNRと地域猫活動の違い

TNR	地域猫活動
飼い主のいない猫の繁殖を抑え、自然淘汰で数を減らしていくことを目的に、捕獲し、不妊去勢手術を施して元のテリトリーに戻す活動のこと	飼い主のいない猫のいる地域住民が主体となり、不妊去勢手術や給餌、清掃などにルールを決めて管理しトラブルを減らす活動のこと
子猫を産まさない、ノラ猫を増やさないことが目的	地域の環境衛生問題と捉えて、住民のトラブルを解決することが目的
子猫の引取数を減らす→ 殺処分ゼロ (動物愛護活動)	TNR + 適切な飼育管理 (動物愛護活動と地域の環境衛生改善活動)
住民が関わらなくても可能	住民が主体
行政の関わりがなくても可能	行政の関わりがある (認定が必要ではない)
フン害やエサやりのトラブルは減らない	ルールに基づき適切に世話をするのでトラブルは減る
捕まらない猫の不妊去勢手術が中々行えない	住民が見守ることで、地域内の全頭手術が早めに行える
捕まらずに不妊去勢手術ができなかった猫がいると3～5年で元の頭数にもどる (最低でも75%の不妊化が必要)	継続的な把握と不妊去勢手術の徹底により、新たな繁殖によって増える猫はいない (その間に周辺地域の実施も促す)
ボランティアや愛護団体、個人でもすぐに実行できる (地域住民が任せきりになるため地域の協力は得にくい)	住民の理解を得るまでに時間がかかるため、すぐに実行できない (住民、行政、ボランティアとの協働)
個人や愛護団体が単発的に行う活動 (初動対策)	地域住民が継続的に見守る活動 (長期的対策)

猫が庭に入らない方法

猫が庭や花壇・畑に入り込みフンや尿をまき散らしているのは、周辺のどの場所よりもお宅が猫にとってもちろん人にとっても快適な場所だからです。

しかし、気分の良いものではありません。どうしても我慢出来ない方は、猫を寄せない次の方法をお試しください。

猫との根競べです。いろいろな方法で何度も繰り返してやってみてください。

名 称	方 法
1 酢	酢を 2~8 倍に希釈して、スポンジや布に染みこませて通路に置く。(風上に置く等、場所がポイント)
2 木 酢 液	木酢液を散布するか空き缶に入れて通路に置く。(スポンジ等に吸収させると効果が持続する。)
3 におい系の ミックス	木酢液、レモンバームの葉、トウガラシをミックスし、1~2日寝かせて4~10倍に希釈して散布する。
4 ハッカ油	ハッカ油を薄めてスポンジや布に染みこませて通路に置く。(風上に置く等、場所がポイント)
5 コーヒーかす	コーヒーかすを散布するか吊す。(風上に吊すか、フン尿をされる場所に散布する。)
6 どくだみ茶等の 茶殻	どくだみ茶等の茶殻を散布するか吊す。(風上に吊すか、フン尿をされる場所に散布する。)
7 生ニンニク	生ニンニクを細かく切って、目の細かい網の袋に入れて吊す。(風上に吊す等、場所がポイント)
8 トウガラシ	トウガラシを細かく切って、目の細かい網の袋に入れて吊す。(風上に吊す等、場所がポイント)
9 お米のとぎ汁	とぎ始めの濃い汁を散布する。(フン尿をされる場所に散布する。)
10 ミカン等 柑橘類の皮	ミカン等柑橘類の皮を、目の細かい袋に入れて吊す。(風上に吊す等、場所がポイント)
11 カレー粉等 香辛料	カレー粉等の香辛料を散布する。(フン尿をされる場所に散布する。)
12 重 曹	散布や土の中に混ぜる。(臭いを消す効果も期待できる)
13 トゲのある植物 を植える	バラ、サボテン、ヒイラギ、カラタチ等を植える。(花壇等にヒイラギの葉を敷く)
14 地面をおおう植 物を植える	タイム、ブルーフェスク、リボングラス、アイビーを植える。(10~30 cmの茂みを嫌がるため入らない)
15 臭いの強いハー ブ類を植える	ゼラニウムやレモングラス、ローズマリー、ペパーミント、ルーなどのハーブ類を植えるか鉢植えを通り道に置く。
16 市販の忌避剤	ペットショップやスーパー等で販売している。(雨の時や長期間は期待できないが、短期間で効果あり)

17 バークチップ (園芸装飾用木片)	大きめの園芸装飾用木片をまく。 (歩行を困難にし、環境の変化で不安をあおる)
18 CAATs (火山灰に木酢液)	来てほしくない場所周辺に撒く。 (足の裏が汚れるのと臭いで寄せない)
19 防犯砂利 尖った石	上を歩くと音がする。(軽石状の不定形塊状物) 尖った小石を撒く。(足元が不快に感じる)
20 水をまく	ホースで水をたっぷり撒いて、土を十分に湿らせる。 (水を嫌うため濡れた場所、ぬかるみは敬遠する)
21 水鉄砲など	できるだけ人の姿を見せないように水をかける。 (通ると濡れる等の自然現象に見せることがポイント)
22 枯れ枝	枯れ枝を一面に敷き詰める。 (球根や種を守るのに効果あり)
23 松ぼっくり	猫が通る通路等に敷き詰める。 (狭い通路に効果あり)
24 割り箸	割り箸を通路や花壇などに立てておく。
25 EM菌 生ゴミ処理、肥料	EM菌(微生物分解促進剤)をまく。 ガーデニングや畑の肥料にもなる。2kg400円程度
26 卵の殻	卵の殻を荒く砕いてばら撒く。 (肉球が刺激されて不快になる。)
27 とげ状シート	通路及び飛び上がる場所の足元に敷く。 (肉球が刺激されて不快になる。)
28 園芸用の灰	園芸用の灰をまいておく。 (体を舐める習性から、足の裏が汚れるのを嫌う。)
29 網戸用の網 フェンス用の網	フンする場所に敷き、四角を石等で押える。 (猫の爪に引っかかる、フワフワして踏ん張れない。)
30 センサー感知 ブザー	センサー感知のブザーにより、猫が通るとブザーが鳴る。 (防犯用として市販されている)
31 センサー感知 超音波	赤外線センサーにより猫が通ると自動感知し、猫の嫌う特殊超音波を発生させる。(一方向への効果はある。)

◎多少許せる方はお試してください。

32 猫のトイレを作る	プランターや育苗箱に砂を入れたトイレを作ってやり、決まった場所でさせるようにする。マタタビ粉を混ぜると効果大。(掘り返せる柔らかい砂や土の場所に排便するようになります。)
-------------	---